



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Consiliului

Bp. 515, 13 noiembrie 2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor
nerambursabile din fonduri publice alocate pentru
activități nonprofit de interes general**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (b515/21.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5906/27.10.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D918/28.10.2025,

Biroul permanent al Consiliului

535, 2.12.2025

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă preconizată are ca scop *„introducerea posibilității finanțărilor multianuale pentru organizațiile nonprofit din România”*. Astfel, potrivit aceluiași document, măsura preconizată *„ar permite acestor entități să-și planifice activitatea într- un orizont de timp mai larg, ceea ce va permite dezvoltarea de strategii coerente și sustenabile”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În raport de conținutul proiectului, în ce privește **un potențial impact bugetar**, apreciem că introducerea finanțărilor multianuale pentru organizațiile

nonprofit are un astfel de impact, fiind însă mai mult de **natură structurală și procedurală** asupra modului în care sunt planificate, angajate și urmărite cheltuielile publice, **nu neapărat o creștere directă a sumei totale alocate**.

Astfel, **deși nu există un impact bugetar net** la nivel macro, deci nu se cheltuie mai mult în total, **impactul asupra constrângerilor anuale și al gestionării bugetului de stat este semnificativ**.

5. Referitor la măsurile preconizate, prin raportare la reglementarea actuală, potrivit căreia finanțările nerambursabile publice pentru activități nonprofit de interes general sunt, de regulă, **aprobate pe baza anuală**, acoperind **un singur exercițiu bugetar**, încheierea de acorduri-cadru multianuale **pentru o perioadă de până la 4 ani** pentru organizațiile nonprofit, independent de argumentele pe care se bazează justificarea unei asemenea măsuri, se reține existența unor **anumite condiționări** privitoare la implementarea acestora, ce decurg din aspecte precum:

a) necesitatea asigurării **creditelor bugetare** în fiecare an pentru continuarea finanțării; dacă bugetul nu prevede sumele pentru anul următor, pot apărea discontinuități;

b) obligativitatea monitorizării și raportării anuale din partea organizației care trebuie să fie pregătită pentru acest tip de responsabilitate;

c) posibilitatea ca doar proiectele cu impact semnificativ sau organizațiile „mari” să fie eligibile, ceea ce ar genera riscul de excludere a ONG-urilor mici;

d) necesitatea ca legislația să fie modificată/aplicată până la implementarea deplină, rămânând incertitudini de aplicare;

e) asigurarea cofinanțării sau parteneriate complementare care pot fi solicitate pentru stabilitate.

6. La **art. I, pct. 1**, la **partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanței normative, expresia „literele i) - k)” se va reda abreviat, „**lit. i) - k)**”.

Referitor la textul propus pentru **lit. i)**, semnalăm că expresia „credite de angajament bugetate” **este improprie din punct de vedere terminologic în limbajul bugetar**, întrucât acestea reprezintă **limitele maxime ale cheltuielilor ce pot fi angajate** pe baza unor acte juridice, **fără a fi încă bugetate**. Prin urmare se impune reevaluarea normei.

La **pct. 4**, având în vedere uzanțele de tehnică legislativă, expresia „articolul 13¹”, se va reda sub forma „**art.13¹**”.

7. La **art. II**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „de la publicarea în” trebuie înlocuită cu sintagma „**de la data publicării în**”.

PRESEDINTE
[Redacted]
Florin TORDACHE
[Redacted]

București
Nr. 880/12.11.2025